Конвенция «О международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» СИТЕС (CITES)

Импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры,

являющихся объектами регулирования
в международной торговле видами дикой фауны и флоры,
находящимися под угрозой исчезновения

ЧАСТЬ 2

ГОСКОМЭКОПОЛИТИКИ ПРИ ГЛАВЕ ДНР

БЕРЕГИ ОТЕЧЕСТВО

Контакты

г. Донецк, пр. Мира 2-Б
283001, ДНР
(062) 311-03-75a
gkecopoldnr.ru

г. ДОНЕЦК | 2022

Незаконная торговля видами

Согласно статистике ООН, на грани исчезновения находится 4749 видов живых организмов, в том числе почти 2427 видов животных и 2314 видов растений. Подавляющее большинство уязвимо по вине человека, и за последние полвека окончательно потеряно более 50% редких видов представителей флоры и фауны.

Проблема незаконной торговли видами дикой флоры и фауны

По данным Интерпола, оборот незаконной торговли видами флоры и фауны составляет 6–20 млрд. долларов США в год и занимает второе место в незаконной торговле после торговли наркотиками. Ежегодно в мире в обход закона продаются около 30 тысяч обезьян, 5 млн. птиц, 10–15 млн. рептилий, 500–600 млн. декоративных рыб. Цены на продажу животных и растений чрезвычайно высоки, а риск наказания очень низок, что и приводит к высокой рентабельности этого нелегального бизнеса.

Незаконная торговля:

- способствует массовому уничтожению дикой природы. Например, в результате преступных действий такие виды как: носорог, африканский и индийский слон, тигр, могут исчезнуть навсегда;

- усугубляет проблему чужеродных (инвазивных) видов, когда животные и растения оказываются по вине человека (в т.ч. из-за нерегулируемой торговли) за пределами своего естественного местообитания, что приводит к значительным негативным экологическим и экономическим проблемам;

- сопровождается жестоким отношением к животным (их заматывают скотчем, помещают в консервные банки, вводят наркотические вещества и даже убивают ради получения отдельных частей, к примеру, рога носорога). Известно, что более 50-70% диких животных, провозимых через таможню контрабандным путем, гибнет из-за ужасных условий перевозки.

Главными потребителями контрабандной фауны и флоры являются владельцы частных зоопарков, зверинцев, зоомагазинов, богатые люди, содержащие раритетных экзотических животных дома, уличные фотографы, а также владельцы различных увеселительных заведений (рестораны, дорожные кафе, казино и т.п.), содержащие диких животных ради привлечения посетителей.

Перечень видов дикой фауны и флоры, являющихся объектами регулирования в международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, ограниченные к перемещению через таможенную границу Донецкой Народной Республики, ввоз и (или) вывоз которых допускается при наличии разрешительных документов, выдаваемых Госкомэкополитики при Главе Донецкой Народной Республики включен в **раздел IX Единого перечня** товаров, к которым применяются ограничения в сфере охраны окружающей среды на ввоз, вывоз либо транзит на/с/через таможенную территорию Донецкой Народной Республики, утвержденного **Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16.10.2015 №19-8 (с изменениями)**.

Объекты регулирования

Часть 3 статьи 60 Закона Донецкой Народной Республики от 18.05.2015 № 38-I НС «Об охране окружающей среды» (с изменениями):

«Ввоз в Донецкую Народную Республику, вывоз из Донецкой Народной Республики и транзитная перевозка через Донецкую Народную Республику, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных договоров Донецкой Народной Республики, регулируется законодательством Донецкой Народной Республики с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.»

В Перечень внесены виды дикой фауны и флоры, входящие в **приложения I, II, III к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры**, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 года.

Приложение I включает

все виды, находящиеся под угрозой исчезновения, торговля которыми означает или может оказать на их существование неблагоприятное влияние. Торговля образцами этих видов должна особенно строго регулироваться с тем, чтобы не ставить далее под угрозу их выживание, и должна быть разрешена только в исключительных обстоятельствах.

Приложение II включает:

- все виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях недопущения такого использования, которое несовместимо с их выживанием;
- другие виды, которые должны подлежать регулированию для того, чтобы над торговлей образцами некоторых видов, упомянутых в подпункте а настоящего пункта, мог быть установлен эффективный контроль.

Приложение III включает

все виды, которые по определению любой Стороны подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других стран в контроле за торговлей.

Стороны разрешают торговлю образцами видов, включенных в Приложения I, II, III только в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Контроль за перемещением образцов

Объект СИТЕС

Ветеринарный контроль

Ветеринарный сертификат

Таможенный контроль

Таможенная декларация

Разрешение (сертификат) СИТЕС

Таможенное оформление

Выпуск товара

Контрабанда

Нет разрешения (сертификата) СИТЕС

Задержание - помещение на СВХ или на ответственное хранение

Информирование о задержании

ЭКСПЕРТИЗА

Возбуждение дела об административном правонарушении

Возбуждение дела об уголовном правонарушении

СУД

Решение о возврате образца владельцу

Решение о конфискации

Уведомление о конфискации образцов

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОРГАН СИТЕС

Решение о судьбе конфискованных образцов

- Безвозмездная передача
- Возврат в страну экспорта
- Выпуск в природу (для живых)
- Уничтожение
- Реализация

Импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, являющихся объектами регулирования в международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения в Донецкой Народной Республики регулируется Положением о порядке импорта и экспорта образцов видов дикой фауны и флоры, являющихся объектами регулирования в международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (**Приложение 2 к Постановлению Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16.10.2015 №19-7 (с изменениями)**) (далее – Положение)

Положение определяет порядок осуществления государственного контроля и выдачи Госкомэкополитики при Главе Донецкой Народной Республики заключений на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификатов на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря указанных образцов, включенных в раздел **IX Единого перечня** товаров, к которым применяются ограничения в сфере охраны окружающей среды на ввоз, вывоз либо транзит на/с/через таможенную территорию Донецкой Народной Республики, утвержденного **Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16.10.2015 №19-8 (с изменениями)** (далее – Единый перечень).

Положение разработано с учетом требований Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 года (CITES).

В данном Положении используются термины, оговоренные в **пункте 1.4**. Порядка вывоза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений, дикорастущего лекарственного сырья, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, их частей и (или) дериватов, включенных в Красную книгу Донецкой Народной Республики, утвержденного **Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16.10.2015 №19-7**.

В Положении используются нижеуказанные термины, имеющее следующее значение:

- вид – означает любой вид, подвид или его географически обособленную популяцию;
- образец – означает:
  - любое животное или растение, живое или мертвое;
  - в отношении животного: для видов, включенных в Приложения I и II раздела IX Единого перечня, любую легко опознаваемую часть или дериват его; а для видов, включенных в Приложение III раздела IX Единого перечня, любую опознаваемую часть или дериват его, указанные в Приложении III в связи с этими видами;
- в отношении растения: для видов, включенных в Приложение I раздела IX Единого перечня, любую опознаваемую часть или дериват его; а для видов, включенных в Приложения II и III раздела IX Единого перечня, любую легко опознаваемую часть или дериват его, указанные в Приложениях II и III в связи с этими видами;
- торговля – означает экспорт, реэкспорт, импорт и интродукцию из моря;
- реэкспорт – означает экспорт любого образца, который ранее был импортирован;
- интродукция из моря – означает ввоз в государство образцов любого вида, добытых в морской среде, не находящейся под юрисдикцией какого-либо государства;
- научный орган – означает национальный научный орган, назначенный в соответствии с действующим законодательством Донецкой Народной Республики;
- уполномоченный орган – Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики;
- экспорт объектов – вывоз объектов, включенных в раздел IX Единого перечня, за пределы территории Донецкой Народной Республики, кроме транзита;
- экспортер – любое лицо, находящееся под юрисдикцией Донецкой Народной Республики, и осуществляет вывоз регулируемых данным Положением объектов из Донецкой Народной Республики;
- импорт объектов – ввоз объектов, включенных в раздел IX Единого перечня, на таможенную территорию Донецкой Народной Республики, кроме транзита;
- импортер – любое лицо, находящееся под юрисдикцией Донецкой Народной Республики, и осуществляет ввоз регулируемых данным Положением объектов в Донецкую Народную Республику.

Порядок выдачи заключений

Порядок выдачи заключений

Для получения заключения предоставляется заявление, в котором указывается:

- цель вывоза, ввоза, реэкспорта, интродукции из моря образцов, включенных в **раздел IX Единого перечня** (коммерческое использование, научные исследования, цирковые гастроли, пополнения коллекции зоопарков, ботанических садов, музеев или частных лиц, охотничьи трофеи и т.д.);

- вид животного или растения согласно Перечню видов животных и растений, включенных в **раздел IX Единого перечня** с указанием его русского и латинского названия;

- описание образца (живые животные или растения, шкуры, черепа, чучела, тушки, рога, клыки, икра, образцы тканей, семена, клубни, корни, корневища, а также изделия, включая препараты медицинского и другого назначения, настойки, кремы, растительные экстракты и т.п.;

- для живых животных – пол и возраст, наличие идентификационных меток;

- количество и/или вес образцов;

- происхождение образца (изъятие из природной среды, рождение в неволе или выведен, выращен в искусственных условиях, импортирован из другого государства, конфискован, куплен, получен в качестве дара или наследства, интродукция с моря и т.д.);

- номер приложения СИТЕС **раздела IX Единого перечня (I, II и III)**, к которому относится вид животного или растения;

- способ приобретения образца в собственность или владение и пользование;

- срок осуществления импорта, экспорта, реэкспорта или интродукции с моря образца;

- условия транспортировки, а также содержания образцов у заявителя и получателя;

- юридический адрес (для физических лиц – домашний адрес) экспортера и импортера на русском и английском языках, их контактные телефоны.

К заявлению прилагаются:

- копия учредительного документа и/или свидетельства о государственной регистрации для юридических лиц, а для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, - справка налогового органа о постановке на учет (при наличии) или свидетельство о государственной регистрации физического лица - предпринимателя (при обращении в первый раз);

- копия контракта между экспортером и импортером или иного договорного документа, подтверждающего намерения о совершении данного вывоза или ввоза, за исключением перевозки образцов животного и растительного происхождения, находящихся в личной собственности;

- разрешение уполномоченного органа государства-импортера в случае, если образец включен в **Приложение I** (включенные в **Приложение I** образцы видов животных или растений, выведенных в неволе или выращенных в искусственных условиях, считаются образцами видов, включенных в **Приложение II**) **раздела IX Единого перечня**;

- документы, подтверждающие законность добывания;

- рекомендация научного органа в сфере фауны и флоры Донецкой Народной Республики (в случае существования потенциальной угрозы выживанию вида в результате международной торговли его образцами разрешение выдается при наличии положительного заключения соответствующего научного органа. Заключение готовится после получения обращения Госкомэкополитики или заявителя. В заключении научного органа отмечается: оценка уровня угрозы выживанию соответствующего вида вследствие запланированного экспорта или импорта образца; оценка способности импортера или экспортера обеспечить надлежащие условия содержания живого образца (особенно тех, которые принадлежат к видам, **включенным в приложение I**); предложение о целесообразности ограничения импорта или экспорта живого образца; другая информация, необходимая для принятия решения о выдаче окончательного заключения Госкомэкополитики;

- ветеринарные либо фитосанитарные сертификаты;

- иные документы в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Документами, подтверждающими добывание, приобретение, распоряжение и владение образцом, могут являться:

- разрешение на добывание объектов животного и растительного мира;
- талон к лицензии на отстрел (добывание), протокол охоты либо иное разрешение на добывание объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, выданное соответствующим специально уполномоченным государственным органом или владельцем охотничьего хозяйства (в случаях предстоящей охоты принимается гарантийное письмо о предоставлении этих документов после проведения охоты);
- разрешение на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Донецкой Народной Республики, выданное Госкомэкополитики;
- документ, подтверждающий разведение животных в неволе, выписка из племенной книги с указанием даты и места рождения, племенных номеров и кличек, с указанием сведений о его родителях до 2-го и более поколений;
- документ, подтверждающий разведение растений в культуре;
- товарный чек;
- документы, подтверждающие право собственности;
- разрешение Административного органа государства – экспортера.

Порядок выдачи заключений

Госкомэкополитики в 30-дневный срок рассматривает документы на выдачу заключения и принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче.

В случае подготовки заключения научного органа о существовании потенциальной угрозы выживанию вида вследствие международной торговли его образцами срок рассмотрения представленных документов продлевается на 30 дней.

С целью уменьшения возможного негативного влияния на живые образцы Госкомэкополитики принимает меры к сокращению срока рассмотрения документов, представленных заявителем.

В принятии решения об отказе в выдаче заключения может быть отказано в случае непредоставления документов и не соблюдения требований, предусмотренных **пунктами 2.1., 2.2. Положения**, а также: наличия неполных или недостоверных сведений в документах, предоставляемых заявителем для получения заключения; невыполнения требований по маркировке и условиям транспортировки образцов; отрицательной рекомендации научных органов; прекращения или приостановления действия одного или нескольких документов, служащих основанием для выдачи заключения; нарушения международных обязательств государств – Сторон, которые могут наступить вследствие исполнения договора (контракта), для реализации которого запрашивается заключение.

Все данные об образцах (о партии образцов), указанные в заключении, должны строго соответствовать фактически наблюдаемым.

Заключение на импорт или экспорт образцов, а также на реэкспорт или интродукцию из моря образцов выдается отдельно на каждый образец или партию образцов. Заключение на передвижную выставку выдается отдельно на каждый живой образец, который является частью цирка, передвижной выставки и объектом регулирования **раздела IX Единого перечня**.

При принятии решения о выдаче разрешения Госкомэкополитики руководствуется следующими критериями:

- экспорт и импорт не угрожают выживанию вида;
- образец не был приобретен в нарушение действующего законодательства Донецкой Народной Республики;
- живой образец будет подготовлен и отправлен таким образом, чтобы свести к минимуму риск повреждения, угрозы здоровью или жестокого обращения.

Порядок выдачи заключений

Порядком проведения экологического и радиационного контроля таможенными органами в пунктах пропуска, на таможенных постахи в зонах таможенного контроля на территории Донецкой Народной Республики, утвержденного **Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 26.04.2017 №6-3 (пункт 2.2.10)**, определено, что перемещение через таможенную границу ДНР объектов животного и растительного мира; зоологических, ботанических и минералогических коллекций; трофеев или частей диких животных (мясо, рога, кожа, мех, пух, волосы, копыта и т.д.) во всем их видовом разнообразии и на всех стадиях развития (эмбрионы, яйца, куколки и т.п.); сырья из диких животных и растений, занесенных в приложения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) регулируется действующим законодательством ДНР.

Основанием для перемещения через таможенную границу ДНР объектов животного и растительного мира, занесенных в **приложения 1, 2 и 3 CITES**, является оригинал разрешения, выдаваемого соответствующим административным органом CITES, выданный уполномоченным органом ДНР.

В соответствии с **пунктом 2.2.12.** указанного Порядка должностные лица таможенного органа проверяют содержание сведений о товарах, указанных в документах, на наличие таких товаров в Едином перечне товаров, к которым применяются ограничения в сфере охраны окружающей среды на ввоз, вывоз либо транзит на/с/через таможенную территорию Донецкой Народной Республики, утвержденный **Постановлением Совета Министров от 16.10.2015 №19-8**.

В соответствии со **статьей 331 Закона Донецкой Народной Республики «О таможенном регулировании в Донецкой Народной Республике»** обеспечение экологического контроля в отношении диких животных и дикорастущих растений в пунктах пропуска, на таможенных постах, а также в зонах таможенного контроля Донецкой Народной Республики возложено на Таможенную службу Донецкой Народной Республики.

Редкие животные, растения и их дериваты провозятся различными способами. Один из широко практикуемых методов провоза — «на авось». Ввиду того, что органы таможни не имеют специальной подготовки и не умеют различать редких животных и растения, способ «на авось» является очень эффективным.

Нередко контрабанду провозят за счет недостоверно декларированных животных на таможне, использования поддельных документов или провоза вне мест таможенного контроля.

Иногда для незаконной продажи-покупки используют зоопарки (которые имеют официальное право закупать животных).

Еще один вариант — подделка документов, свидетельствующих, что данное животное якобы выросло в неволе. Такого рода услуги за определенную плату оказывают питомники и зоопарки.

Методы контрабанды

Для перемещения крупных хищных птиц в дорожных сумках, багажных ящиках специально изготавливается двухслойное дно. Птицы помещаются в своеобразные тубусы из картона или другого материала и укладываются под второе дно.

Нередко крупные партии контрабанды помещаются в транспортные средства, груженные материалами, затрудняющими качественный таможенный досмотр (лес, металлолом и др. товар, перемещаемый навалом).

Иногда живой товар маскируется другим товаром, как правило насыпным и обладающим своим собственным сильным запахом (например лук), это затрудняет контроль.

В качестве крупных полостей транспорта, где перевозят контрабандную флору и фауну, используются топливные баки, междонные пространства за фальшивыми стенками, под фальшполами и навесными потолками.

Для перемещения контрабанды, имеющей характерный специфический запах, для исключения реагирования служебных собак на запах, контрабандисты упаковывают дериваты в целлофан или металлическую фольгу.

Некоторые крупные партии провозят по поддельным документам. Во время рейдов на уличных фотографов довольно часто изымаются фальшивые международные ветеринарные паспорта.

Нередко, чтобы обмануть таможенников, контрабандисты подготавливают и представляют им неполный пакет документов (ветеринарное свидетельство, международный ветеринарный паспорт), не имея при этом разрешения СИТЕС.

Известны случаи, когда международные ветеринарные паспорта выписывались на одно животное, а с ним провозилось другое. Для сокрытия истинной видовой принадлежности перевозимого объекта могут предоставляться законно выданные разрешения СИТЕС, но при этом вид, указанный в документах, и перевозимый вид похожи, поэтому различить их достаточно трудно.

Единичные экземпляры живого товара незаконно перемещаются в ручной клади, на теле, в специально изготовленных карманных поясах, в нательном белье, обуви, в верхней одежде с сокрытием от таможенного контроля. Иногда их приклеивают скотчем к телу, внутри пакетов с печеньем, перцем, стиральным порошком, электроприборов и т.п. Мелкие птицы — попугаи и др. нередко перемещаются в пустых металлических банках из-под пива, кофе, кока-колы.

Крупные партии контрабандного живого товара провозят внутри конструктивных полостей транспортных средств или в специальных тайниках, изготовленных заранее и расположенных в транспортных средствах, иногда эти тайники закрепляют под днищем транспорта.

Партии женьшеня, шкуры животных провозят в воздуховодах автомобилей, внутри спинок сидений автобусов, внутри шин запасных колес, в ведрах с промасленной ветошью за приборной панелью.

Примеры контрабанды

7 июня 2019 года представители контрольно-надзорных органов Российской Федерации пресекли ввоз в Оренбуржье из Казахстана крупной партии черепах. Более 4 тыс. пресмыкающихся перевозили в мешках, которые прятали под свежей капустой. Рептилий могли везти транзитом через Оренбургскую область, как на продажу, так и в рестораны для приготовления экзотических блюд.

8 ноября 2019 года полицейские задержали в московском аэропорту «Домодедово» подозреваемого в попытке вывоза за границу трех краснокнижных кречетов. Подозреваемый привез трех кречетов на служебном электрокаре к самолету, вылетающему в Объединенные Арабские Эмираты. Возбуждено уголовное дело по статье «контрабанда». Птицы изъяты и помещены в питомник.

В ноябре 2019 года ростовские таможенники обнаружили в багажнике автомобиля, следовавшего в Россию со стороны российско-украинской границы, 22 диких обезьяны, у водителя отсутствовали сопроводительные и разрешительные документы на перевозку приматов. По оценке экспертов, обезьяны относятся к виду зелёных мартышек, который подпадает под действие конвенции СИТЕС.

В это же время сотрудники таможни аэропорта Шереметьево пресекли попытку незаконного ввоза из Вьетнама в Россию двух детенышей азиатской леопардовой кошки. Как уточняется, котят пытался незаконно вывезти 45-летний гражданин из Вьетнама. В ходе таможенного досмотра багажа пассажиров таможенники обнаружили в картонной коробке контейнер для перевозки животных, в котором находились два котенка леопардового окраса. Разрешительные сертификаты на перевозку животных, попадающих под действие Конвенции СИТЕС, у владельца отсутствовали.

В конце февраля 2020 года на трассе Москва-Крым сотрудники белгородской таможни задержали автомобиль, в багажнике которого находились восемь краснокнижных соколов-кречетов. Их пытались вывезти для дальнейшей перепродажи. Контрабандисты тщательно подготовились к операции. Каждая птица была связана плотной тканью. Четыре сокола находились в дорожной сумке, еще четыре - в обычном бумажном пакете. Чтобы дикие пернатые вели себя смирно, им ввели специальные успокоительные. Все контрабандисты задержаны. Возбуждено уголовное дело. Им грозит семь лет тюрьмы.

Уже в XXI веке с лица Земли навсегда исчезли:

Абингдонская слоновая черепаха (2012 г.)
Китайский речной дельфин (2017 г.)
Тайваньский дымчатый леопард (2000 г.)
Марианская кряква (2000 г.)
Китайский веслонос (2003 г.)
Пиренейский козел (2000 г.)
Камерунский черный носорог (2011 г.)
«Морской волк» или Карибский тюлень-монах – тюлень (2008 г.)
Восточная пума (2011 г.)
Мадагаскарская красношейная поганка (2010 г.)
В 2019 году этот список пополнился ещё 4 видами:
Рифовая мозаичнохвостая крыса
Суматранский носорог
Гавайская улитка Achatinella apexfulva
Багамский поползень

Ответственность

Импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, являющихся объектами регулирования в международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения без разрешительных документов может повлечь за собой административную ответственность по **части 2 статьи 88 Кодекса об административных правонарушениях**, а также уголовную ответственность по **статье 260 Уголовного Кодекса** Донецкой Народной Республики, так как указанные специфические ресурсы включены в Перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей **статьи 260 Уголовного Кодекса** Донецкой Народной Республики, утвержденный **Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 18.10.2019 №31-4**.

ГОСКОМЭКОПОЛИТИКИ ПРИ ГЛАВЕ ДНР

БЕРЕГИ ОТЕЧЕСТВО

Контакты

г. Донецк, пр. Мира 2-Б
283001, ДНР

(062) 311-03-75

gkecopoldnr.ru